

---

**ЕКОНОМІКА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ  
ТА ОХОРОНИ НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА**

---

УДК 338.2

DOI: <https://doi.org/10.32782/2520-2200/2021-5-5>**Киртока Алексей**

докторант

Молдавской экономической академии

**Chirtoca Alexei**

Academy of Economic Studies of Moldova

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ КАК ОДНА ИЗ ЗАДАЧ  
УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЭКОЭКОНОМИКИ  
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА****ENVIRONMENTAL MANAGEMENT  
AS ONE OF THE TASKS OF ECO-ECONOMIC DEVELOPMENT  
MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

Проблема управления окружающей средой на современном этапе стала одним из приоритетных этапов развития мировой экономики. Практика показала, что развитие экономического потенциала мирового сообщества и национальных государств возможно, лишь используя новые пути и подходы к решению экоэкологических задач. Все большее внимание привлекается к концепции экоэкономики. Экологизация экономики является новым фактором развития для Республики Молдова, рассматривающей охрану окружающей среды как одну из движущих сил экономического роста, что требует новой специфической системы управления, а именно экологического менеджмента. Экологический менеджмент рассматривается как главный инструмент управления развитием экоэкономики в Республике Молдова. В статье рассматривается сущность экологического менеджмента, его функции и делается попытка сравнительного анализа мировой и национальной практики использования в регулировании и экологизации экономики как ключевого инструмента.

**Ключевые слова:** экологизация, экоэкономика, окружающая среда, экологический менеджмент, системы управления, экологический контроль.

Проблема управління довкіллям на сучасному етапі стала однією з пріоритетних у розвитку світової економіки. Практика показала, що розвиток економічного потенціалу світової спільноти та національних держав можливий, лише використовуючи нові шляхи та підходи до вирішення екоекологічних завдань. Дедалі більше уваги привертається до концепції екоеконіміки. Екологізація економіки є новим чинником розвитку Республіки Молдова, яка розглядає охорону навколишнього середовища як рушійну силу економічного зростання, що потребує нової специфічної системи управління, а саме екологічного менеджменту. Екологічний менеджмент сприймається як головний інструмент управління розвитком екоеконіміки Республіка Молдова. У статті розглядається сутність екологічного менеджменту, його функції та робиться спроба порівняльного аналізу світової та національної практики використання у регулюванні та екологізації економіки як ключового інструменту.

**Ключові слова:** екологізація, екоеконіміка, навколишнє середовище, екологічний менеджмент, системи управління, екологічний контроль.

The problem of environmental management at the present stage has become one of the priority stages in the development of the world economy. Practice has shown that the solution to the development of the economic potential of the world community and national states is possible only by using new ways and approaches to solving eco-ecological problems. More and more attention is being drawn to the concept of eco-economy. An ecological economy differs from mainstream economics in that it focuses on human aspects, natural influences, and the economic order. The eco-economy is not only resourceful, well-organized, but also guarantees an objective transition to an economy that is low-carbon, resource-efficient and socially inclusive. Greening the economy is a new development factor for the Republic of Moldova, considering environmental protection as one of the driving

forces of economic growth, which requires a new specific management system, namely environmental management. Modern environmental management is a process of flexible, entrepreneurial and economically sound management that is able to timely and most adequately take into account the ongoing changes in the environment, organically fit into market institutions and relations, optimally link the environmental and economic interests of sustainable nature management. It is environmental management that allows you to prevent negative consequences, to avoid the deterioration of business performance. the purpose of environmental management is to build a system and mechanisms for managing environmental processes, focusing management on environmental production. The purpose of environmental management is manifested in its functions, such as environmental forecasting and planning, coordination, organization of environmental activities, training/education in the implementation of environmental activities, environmental control, etc. Environmental management is considered as the main tool for managing the development of the eco-economy in the Republic of Moldova. This article examines the essence of environmental management, its functions and makes an attempt to comparatively analyze the world and national practice of using it in the regulation and greening of the economy as a key tool.

**Key words:** greening, eco-economy, environment, environmental management, management systems, environmental control.

**Постановка проблеми.** Экологизация экономики – новый фактор развития для Республики Молдова, рассматривающей охрану окружающей среды как одну из движущих сил экономического развития, что требует новой специфической системы управления, а именно экологического менеджмента.

**Анализ последних исследований и публикаций.** В зарубежных и отечественных исследованиях и публикациях вопросы экологического менеджмента, взаимозависимости экономических и экологических проблем, особенностей формирования и реализации экологической политики проработаны благодаря таким исследователям, как С. Barrow, А. Capcelea, Gh. Gămănesci, J.F. Dixon, I.L. Mehedinti, G. Meffe, E. Newman, V. Rojanschi, V.E. Târțiu и др.

**Целью исследования** является рассмотрение сущности экологического менеджмента и его функций как эффективного инструмента для управления развитием эконэкономии в Республике Молдова.

**Изложение основного материала исследования.** Экологический менеджмент трактуется как безопасное управление современным производством, при котором достигается оптимальное соотношение между экологическими и экономическими показателями. При использовании экологического менеджмента происходит минимизация негативного влияния бизнес-деятельности на окружающую среду, достижение высокого уровня экологической безопасности процессов производства и потребления выпускаемой предприятием продукции и оказываемых услуг.

Функции экологического менеджмента проанализированы в серии работ [1; 6; 7], из которых следует, что его цель заключается в регулировании отношений между окружающей средой и обществом для обеспечения

научно обоснованного соотношения интересов экономических и экологических аспектов общества, гарантий, необходимых для создания и поддержания благоприятной среды обитания [1, с. 17]. I.L. Mehedinti и E.C. Tocu [6, с. 48] предлагают разграничить три группы функций экологического менеджмента, а именно:

- социальные функции, которые являются центром экологического менеджмента и ориентированы на обеспечение интересов населения;
- экономические функции;
- технологические и производственные функции.

Более подробную классификацию предлагает профессор V. Rojanschi, согласно которому к функциям экологического менеджмента относятся:

- технические (чистое и безотходное экологическое производство);
- коммерческие (экологический маркетинг);
- финансовые (привлечение капитала в экологическую сферу и его управление);
- страхование (экологическое страхование);
- учет (кадастры природных ресурсов);
- организационно-административные, которые включают регулирование природопользования и защиту окружающей среды [10, с. 123].

Если рассматривать экологический менеджмент на корпоративном уровне, среди его основных функций авторы заявляют [7]:

- обоснование экологической политики и экологической ответственности;
- планирование экологической деятельности;
- организация внутренней и внешней экологической деятельности;
- управление персоналом;
- управление воздействием на окружающую среду и использованием ресурсов;

- внутренний экологический мониторинг и контроль;
- анализ и оценка результатов экологической деятельности;
- анализ и улучшение системы экологического управления и менеджмента.

Анализ этих и других работ демонстрирует разнообразие взглядов на основные функции экологического менеджмента. Некоторые концепции изложены в слишком общих чертах, другие относятся к особым видам деятельности охраны окружающей среды. Кроме того, часто предлагаемые авторами понятия не согласованы с функциями менеджмента как такового.

Принимая во внимание цели и задачи эконэкономии, можно говорить о двух группах функций экологического менеджмента:

- общих функциях (характерны для всех систем управления);
- конкретных функциях (относятся к системам экологического менеджмента).

К первой группе общих функций экологического менеджмента относятся экологическое прогнозирование и планирование, которые являются одними из самых важных функций управления, потому что помогают принимать решения в области охраны окружающей среды и эконэкономии. В рамках этой функции устанавливаются тенденции изменения качества окружающей среды и прогнозирования ее будущего состояния что, соответственно, определяет цели и задачи эконэкономии, а также стратегии их достижения и решения. Результаты планирования отражены в экологических стратегиях, программах и планах. В Республике Молдова к ним относятся Концепция экологической политики Республики Молдова № 605-XV от 02.11.2001, Национальная программа по обеспечению экологической безопасности № 447 от 17.04.2003, Программа по продвижению «зеленой» эконэкономии в Республике Молдова на 2018–2020 гг. и План действий по ее внедрению № 160 от 21.02.2018 и др.

Эта функция также включает бюджетную деятельность, в которую входят систематическое планирование и контроль выделенных финансовых ресурсов. Бюджетная деятельность в Республике Молдова осуществляется через национальный экологический фонд и 36 местных экологических фондов. Расходы на окружающую среду в 2013 г. составляли 256 млн. лей.

Координация экологической деятельности заключается в приведении к согласованности, взаимному соответствию всех сторон, участвующих в процессах управления эконэкономикой и защиты окружающей среды. Координация

рассматривается как императивная функция экологического менеджмента, уделяющая приоритетное внимание экологическим учреждениям. Координацией экологической деятельности занимается Инспекция по охране окружающей среды Республики Молдова, которая согласует деятельность, оказывающую влияние на окружающую среду.

Организация экологической деятельности заключается в установлении ее компонентов и их расположения в экосистеме, способной обеспечить координацию и максимальную функциональность, в идентификации необходимых действий, формировании структуры подразделений и органа менеджмента, с помощью которых экологические цели будут достигнуты. После того как цели установлены и определены способы их достижения, экологический менеджмент должен сформировать структуру, которая будет иметь возможность их выполнить. В процессе организации экологический менеджмент берет на себя задачи, определенные во время планирования, и распределяет сторонам, которые смогут их выполнить. Также устанавливаются правила функционирования систем менеджмента и обеспечивается их применение. Цель организационной структуры – достижение ее персоналом как можно лучших результатов.

Тренинг/обучение выполнению экологических мероприятий включает умение ставить цели, принимать экологически верные решения и их передачу партнерам. Функция тренинга предполагает передачу задач и убеждение партнеров быть максимально эффективными в выбранной стратегии для достижения целей. Эта функция также связана с принятием решения из нескольких возможных вариантов, основанных на экономических, социальных, экологических критериях.

Информационная функция предоставляет информацию, необходимую для принятия решений, точность и правильность которой влияет на качество решения. Как следствие, экологическая информация, основанная в основном на экологической статистике и функционировании экологического мониторинга, имеет принципиальное значение для принятия оптимальных решений, обеспечивающих эффективность эконэкономии и защиту среды.

Экологический контроль – функция, которая применяется для того, чтобы убедиться, что эффективность экологического менеджмента соответствует запланированной, а также экологическими стандартам и нормам. Другими словами, функция контроля включает

оценку полученных результатов и сравнение их с изначально поставленными экологическими целями, предпринимая меры по устранению возможных несоответствий и проведению модернизаций. Экологический контроль включает три основных элемента: установление стандарта (показателей) экологической эффективности; информация, указывающая на разницу в уровне достигнутой и запланированной эффективности; корректировка отклонений или несоответствий. Для оценки соответствия осуществляемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства Республики Молдова по охране окружающей среды специально разработаны, введены и действуют 72 экологических стандарта, которые носят отраслевой характер.

Экологическая отчетность в некоторых случаях может быть интерпретирована как отдельная функция. Это процесс, который позволяет всем сторонам, как вовлеченным, так и заинтересованным, через информацию, используемую в записях, отчетах, исследованиях, проверках и т. д., узнать, что происходит в сфере охраны окружающей среды.

В свою очередь, специфические (конкретные) функции экологического менеджмента также довольно разнообразны и охватывают самые разные аспекты, а именно:

Интегрирование экологических требований в политике развития и политике отраслевой. Учитывая, что в настоящее время защита окружающей среды является неотъемлемой частью экоэкономики и компонентом устойчивого развития, эта функция становится все более актуальной и требует развития конкретных путей и средств гармонизации экологических, экономических и социальных задач.

Разработка законодательной базы, норм и экологических стандартов. Эти функции экологического менеджмента направлены на правовое регулирование охраны окружающей среды и включают в себя различные виды деятельности в этой сфере. Они устанавливают экологические правила и процедуры, действующие правила и положения, стандарты, на основании которых формируются критерии экологической эффективности, допустимые пределы экологических воздействий и др. [3–5].

Оценка воздействия на окружающую среду и проведение государственной экологической экспертизы. Эта оценка проводится как для стратегических документов (стратегии, программы, планы), так и для проектов экономической или иной деятельности. Воздействие на окружающую среду также оценивается применительно к объектам, находящимся в эксплуатации,

посредством экологического аудита, инструмента, который также может быть применен для идентификации экологических показателей действующих предприятий.

Информирование, экологическое просвещение, обучение и воспитание населения, бизнес-сектора и соответствующих администраций. Эти функции включают деятельность в различных сферах, создание доступа к экологической информации, а также привлечение широкой общественности к природоохранной деятельности.

Разработка и применение экономических стимулов. Система налогов, платежей и экономических субсидий, применяемая при использовании природных ресурсов для предотвращения загрязнения и улучшения окружающей среды, – один из самых эффективных механизмов изменения человеческого поведения, и в этом смысле его эффективное развитие и применение – одна из важнейших функций экологического менеджмента. Можно также упомянуть такую функцию экологического менеджмента, как эффективное управление экологическими финансовыми фондами, связанную с этой деятельностью.

Применение принудительных мер в случаях нарушения экологического законодательства. Выделяются четыре типа мер: (I) запретить строительство экономических объектов, использование природных ресурсов, производство опасных грузов и т. д.; (II) предотвратить, например, прекратить хозяйственную деятельность на объектах, нарушающих природоохранное законодательство, прекратить финансирование строительства; (III) компенсация ущерба, нанесенного окружающей среде; (IV) оценка административной или уголовной ответственности за совершенные нарушения.

Проведение экологического мониторинга и разработка экологической статистики. Эта функция является базовой функцией экологического менеджмента, которая обеспечивает feedback относительно изменений качества окружающей среды в результате воздействия человеческой деятельности или природных процессов. Кроме того, мониторинг окружающей среды и статистика предоставляют информацию об эффективности мер по охране окружающей среды и возможности составления прогнозов изменения ее качества.

Создание информационных систем относительно использования ресурсов, природно-экологическая обстановка, подготовка национальных отчетов. Для предоставления информации о процессе принятия решений в

области охраны окружающей среды необходимо развивать информационные системы, а также готовить и редактировать отчеты, в том числе национальные, о качестве окружающей среды.

Обеспечение рационального использования и защиты природных ресурсов: организация разработки кадастра природных ресурсов и создание информационных систем на местах; нормирование/установление пределов использования и/или условий использования природных ресурсов; контроль над соблюдением норм и стандартов в данной сфере; разрешение на использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды.

Поддержание внешних связей: подготовка предложений для международного сотрудничества, координация деятельности по реализации международных экологических конвенций, обеспечение создания международных

отчетов о выполнении международных договоров, участником которых является страна, и т. д.

**Выводы из проведенного исследования.** Анализируя свое исследование, а также другие публикации, можно сделать вывод о том, что экологический менеджмент: это управление, ориентированное на развитие, и в то же время это динамический процесс управления, который постоянно развивается; это тип управления, ориентированный на формирование и развитие экоэкономики, а также всех сфер социально-экономической жизни, производства, культуры и человеческого сознания; включает в себя весь комплекс вопросов, связанных с управленческим процессом в его целостности; представляет собой новую концепцию управления производством и развитием общества в соответствии с целями, критериями и приоритетами развития экосистем на разных иерархических уровнях.

#### References:

1. Capcelea A., Capcelea V. (2013) Managementul ecologic: fundamentarea teoretica si evolutia paradigmelor. Chişinău: Ştiinţa, 190 p.
2. Gămănesci, Gh., Şchiopu E.C. (2008) Managementul mediului. Târgu Jiu: Academica Brâncuşi, 204 p.
3. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 395 din 08-04-1998 pentru aprobarea Regulamentului privind auditul ecologic al întreprinderilor. Publicat: 25-06-1998 în Monitorul Oficial nr. 56–59. Versiune în vigoare din 31.03.2006 în baza modificărilor prin HG275/16.03.06, MO51-54/31.03.06.
4. Legea Republicii Moldova nr. 851 din 29-05-1996 privind expertiza ecologică. Publicat : 08-08-1996 în Monitorul Oficial nr. 52-53 Versiune în vigoare din 14.08.15 în baza modificărilor prin LP153 din 30.07.15, MO223/14.08.15 art.443.
5. Legea nr. 11 Republicii Moldova cu privire la evaluarea strategică de mediu din 02-03-2017. Publicat: 07-04-2017 în Monitorul Oficial nr. 109–118.
6. Mehedinţi I.L., Țocu E.C. (2007) Economia şi managementul mediului. Galaţi : Editura Fundaţiei Universitare «Dunărea de Jos» din Galaţi, 316 p.
7. Jørgensen S.E., Marques J.C., Nielsen S.N. (2015) Integrated Environmental Management A Transdisciplinary Approach. USA, Boca Raton, Florida: CRC Press. 383 p.
8. Meffe G., Nielsen L., Knight R. L., Schenborn D. (2013) Ecosystem Management: Adaptive, Community-Based Conservation. Washington, D.C., United States: Island Press, 336 p.
9. Newman E.I. (2001) Applied Ecology and Environmental Management. United States, Hoboken, New Jersey: Wiley-Blackwell, 396 p.
10. Rojanschi V., Bran F., Grigore F. (2004) Elemente de economie şi managementul mediului. Bucureşti: Editura Economică, 672 p.